

ЗВІТ

за результатами моніторингового дослідження
обласних політик і програм з питань соціального захисту населення,
зокрема внутрішньо переміщених осіб

Покровська міська територіальна громада
Дніпропетровська область

Частина 2



2024

Зміст

Терміни та скорочення.....	2
Вступ.....	2
Коротка характеристика ОТГ.....	3
Статистичні дані щодо ВПО.....	4
Методологія дослідження.....	4
Рекомендації.....	6

Терміни та скорочення

ВПО — внутрішньо переміщені особи
ОТГ — об'єднана територіальна громада
МТГ — міська територіальна громада
ОМС — органи місцевого самоврядування
НПА — нормативно-правовий акт
УПСЗН — Управління праці та соціального захисту населення
ОВА — обласна військова адміністрація
КНП — комунальне неприбуткове підприємство
КП — комунальне підприємство
КЗ — комунальний заклад
КУ — комунальна установа

Вступ

Повномасштабна війна Російської Федерації проти України стала справжнім викликом для багатьох українців, спричинила одну з найстрімкіших криз вимушеного переміщення населення та гуманітарних криз в сучасній історії не лише нашої держави, а й Європи загалом. За офіційними даними Міністерства соціальної політики України, кількість офіційно зареєстрованих ВПО у країні сягає 4,9 млн. Так, 3,6 млн — це люди, які перемістилися (чи повторно перемістилися) після початку повномасштабної війни. 2,5 млн — люди, які перемістилися і не можуть повернутися до своїх домівок (оскільки житло або зруйноване, або розташоване в зоні активних бойових дій, або на тимчасово окупованій території).

З огляду на це, перед державою та ОМС постають нові виклики, на які необхідне своєчасне та ефективне реагування, зокрема в аспекті ефективного функціонування системи соціального захисту населення.

ОМС та органи виконавчої влади можуть розробляти і затверджувати місцеві цільові програми, спрямовані на розв'язання найактуальніших проблем територіальної громади, зокрема на підтримку та посилення соціального захисту окремих категорій громадян.

Команда благодійної організації «Благодійний фонд «Стабілізуєш Сервіс»» у межах проєкту «Підтримка спроможності системи соціального захисту населення щодо реєстрації внутрішньо переміщених осіб», який реалізується за підтримки Агентства ООН у справах біженців в Україні, спільно із Радою з питань ВПО при виконавчому комітеті Покровської міської ради провели дослідження місцевих програм і політик у сфері захисту прав

та інтересів ВПО, а також інших людей, які постраждали внаслідок війни, у Покровській ОТГ.

Коротка характеристика ОТГ

Назва: Покровська МТГ Нікопольського району Дніпропетровської області

Фактичний склад населених пунктів: місто Покров (адміністративний центр ОТГ), селища Гірницьке та Чортомлик, села Шолохове, Миронівка, Улянівка

Адреса: 53300, Дніпропетровська обл., м. Покров, вул. Центральна, 48

Телефон: (056) 674-30-35

Електронна пошта: info@pkrv.dp.gov.ua

Сайт: <https://pkrv.dp.gov.ua>

Голова громади: Олександр Миколайович Шаповал

Загальна площа: 170,37 км²

Місцеве населення (станом на початок лютого 2022 року): близько 40 000 людей

Покров розташований у Нікопольському районі, за 30 км від міста Нікополь, зони активних бойових дій. Тому більшість ВПО перемістилися до Покровської ОТГ з Нікополя та прилеглих до нього населених пунктів.

Система соціального захисту населення: УПСЗН виконавчого комітету Покровської міської ради, Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Покровської міської ради, Центр соціальних служб Покровської міської ради, Служба у справах дітей.

Мережа закладів освіти: сім закладів дошкільної освіти, чотири дошкільні структурні підрозділи закладів загальної середньої освіти, вісім закладів загальної середньої освіти, два заклади позашкільної освіти.

Медичні заклади: КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги Покровської міської ради», КП «Центральна міська лікарня Покровської міської ради».

Мережа закладів культури: Народний історико-краєзнавчий музей ім. М. А. Занудька, клуб с. Перевізькі Хутори; КЗ «Централізована бібліотечна система Покровської міської ради Дніпропетровської області», Центральна міська бібліотека для дорослих, дитяча бібліотека, бібліотека-філія № 2, бібліотека-філія № 3, Шолоховська сільська бібліотека-філія № 4, Миронівська сільська бібліотека-філія № 5, Базавлуцька сільська бібліотека-філія № 6; КЗ «Дитяча школа мистецтв Покровської міської ради Дніпропетровської

області»; КЗ «Дитяча музична школа Покровської міської ради Дніпропетровської області»; комунальний базовий клубний заклад «Шолоховський сільський будинок культури Покровської міської ради Дніпропетровської області», філія № 1 «Базавлуцький сільський клуб», філія № 2 «Миронівський сільський клуб».

З метою забезпечення соціальної підтримки ВПО рішеннями виконавчого комітету Покровської міської ради у червні 2023 року створено Координаційний центр підтримки цивільного населення при виконавчому комітеті Покровської міської ради, у серпні 2023-го — Раду з питань ВПО.

Загалом можна зробити висновок про сприятливі умови для адаптації та інтеграції ВПО у Покровській міській ОТГ.

Статистичні дані щодо ВПО

Від початку повномасштабної війни Російської Федерації проти України Покровська ОТГ стала прихистком для понад 12 000 ВПО.

За офіційними даними Департаменту соціального захисту населення Дніпропетровської ОВА, у Покровській ОТГ станом на 13.05.2024 офіційно зареєстровані 9916 ВПО, зокрема 4646 чоловіків, 5270 жінок, 2607 дітей, 4465 людей працездатного віку, 507 людей з інвалідністю, 7761 вимушено переміщена сім'я.

Методологія дослідження

Мета дослідження

1. Оцінка наявності, доступності та впливу місцевих програм та політик у сфері соціального захисту ВПО.
2. Виявлення сильних сторін, слабких місць, можливостей для поліпшення якості надання соціальної підтримки ВПО на місцевому рівні та подолання викликів, спричинених внутрішнім переміщенням.
3. Надання відповідних рекомендації щодо оптимізації ресурсів, підвищення доступності та ефективності послуг, забезпечення справедливого, інклюзивного та з урахуванням життєвих обставин підходу до задоволення потреб ВПО. Це сприятиме їхній соціальній адаптації та інтеграції, покращенню якості їхнього життя.

Об'єкт дослідження

Місцеві політики та програми у сфері соціального захисту, спрямовані на ВПО, з акцентом на аналіз механізмів врахування та дотримання їхніх прав і законних інтересів.

Предмет дослідження

- Чинні місцеві цільові програми, спрямовані на соціальну підтримку і захист населення, місцеві цільові програми підтримки ВПО.
- Проекти програм, планів заходів, спрямованих на соціальну підтримку ВПО.
- Чинні місцеві НПА (рішення, розпорядження тощо), спрямовані на соціальний захист, адаптацію та інтеграцію ВПО, надання додаткових гарантій та пільг.
- Інші місцеві акти і документи (та проекти), що прямо чи опосередковано спрямовані на захист прав та інтересів, підтримку ВПО.

Завдання дослідження

1. Проаналізувати місцеві цільові програми (проекти програм, заходів), спрямовані на соціальну підтримку та захист населення, щодо включення до них ВПО та врахування їхніх потреб, дотримання прав і законних інтересів ВПО.
2. Визначити, чи забезпечується виконання заходів місцевих цільових програм, спрямованих на підтримку ВПО, відповідними фінансовими та організаційними ресурсами.
3. Проаналізувати місцеві НПА, спрямовані на соціальний захист населення, адаптацію та інтеграцію ВПО, надання додаткових соціальних гарантій та пільг, зокрема щодо включення до них ВПО і врахування їхніх потреб, прав і законних інтересів.
4. Виявити у цільових програмах та НПА певні недоліки у дотриманні прав ВПО, врахуванні їхніх потреб і законних інтересів.
5. Визначити потреби у внесенні змін до цільових програм і НПА з метою включення до них ВПО, врахування їхніх потреб та законних інтересів.
6. Напрацювати відповідні рекомендації для місцевих органів виконавчої влади та ОМС щодо внесення змін та доповнень до чинних місцевих програм і НПА, розроблення нових для подальшого використання Радою з питань ВПО під час проведення адвокаційних кампаній.

Методи дослідження

- Збір первинних даних шляхом аналізу відкритих джерел та/або подання офіційних запитів до відповідних установ.
- Критичний аналіз та синтез: оброблення та аналіз зібраної інформації з метою ідентифікації ключових аспектів, проблем, прогалин у програмах і політиках соціального захисту ВПО.
- Верифікація результатів шляхом бесід із відповідними службовцями (організація зустрічей або телефонних дзвінків з представниками органів влади та інституцій соціального захисту).
- Підготовка рекомендацій, спрямованих на покращення наявних програм та політик у сфері соціального захисту ВПО.

Період проведення дослідження: квітень — травень 2024 року.

Рекомендації

1. З метою усунення перешкод для отримання пільг і допомог окремими категоріями населення, зокрема людьми, які перебувають на обліку в Покровській МТГ як внутрішньо переміщені особи, пропонуємо внести зміни до місцевих цільових програм і НПА, що визначають порядок надання пільг і допомог окремим категоріям населення Покровської МТГ.

2. Для посилення соціального захисту ВПО переглянути зміст чинних місцевих цільових програм і передбачити відповідні заходи, спрямовані на підтримку ВПО (на виконання Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої Розпорядженням КМУ від 07.04.2023 № 312-р). Це дозволить зменшити соціальну напругу серед ВПО та підвищити якість їхнього життя шляхом зміцнення їх спроможності та соціального захисту.

3. Долучати до розроблення та погодження проєктів місцевих програм чи інших НПА представників з числа членів Ради з питань ВПО при виконавчому комітеті Покровської міської ради Нікопольського району Дніпропетровської області.

Чинна редакція заходу програми / положення НПА	Запропонована редакція заходу програми / положення НПА	Результат запропонованих змін та/або доповнень
Програма «Про забезпечення населення громади та внутрішньо переміщених осіб на території Покровської міської територіальної громади Дніпропетровської області на 2024 рік» (затверджена Рішенням Покровської міської ради від 27.10.2023 № 21)		
Вступ, абзац 2 Підставою для розроблення Програми є необхідність забезпечення соціальною підтримкою населення громади та внутрішньо переміщених осіб на території Покровської міської територіальної громади Дніпропетровської області на період воєнного стану в Україні.	Вступ, абзац 2 Підставою для розроблення Програми є необхідність забезпечення соціальною підтримкою населення громади та внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади Дніпропетровської області, на період воєнного стану в Україні.	Вступ, абзац 2 Підставою для розроблення Програми є необхідність забезпечення соціальною підтримкою населення громади та внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади Дніпропетровської області, на період воєнного стану в Україні.
Мета Програми Забезпечення рівня соціальної підтримки населення територіальної громади та внутрішньо переміщених осіб, зареєстрованих у встановленому порядку в громаді, сприяння підвищенню рівня життя вразливих та	Мета Програми Забезпечення рівня соціальної підтримки населення територіальної громади та внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, сприяння підвищенню рівня життя	Мета Програми Забезпечення рівня соціальної підтримки населення територіальної громади та внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, сприяння підвищенню рівня життя

<p>соціально незахищених верств населення, вирішення питання перебування переміщених осіб шляхом їх соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового та медичного обслуговування, координація дій органу місцевого самоврядування, благодійних фондів, діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>	<p>вразливих та соціально незахищених верств населення, вирішення питання перебування переміщених осіб шляхом їх соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового та медичного обслуговування, координація дій органу місцевого самоврядування, благодійних фондів, діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>	<p>вразливих та соціально незахищених верств населення, вирішення питання перебування переміщених осіб шляхом їх соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового та медичного обслуговування, координація дій органу місцевого самоврядування, благодійних фондів, діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>
--	---	---

Паспорт Комплексної програми соціального захисту населення Покровської міської територіальної громади на 2024–2028 роки (затверджена Рішенням Покровської міської ради від 21.06.2024 № 3)

<p>7. Мета Програми Вдосконалення та посилення рівня соціального захисту населення територіальної громади, сприяння підвищенню рівня життя вразливих та соціально незахищених верств населення шляхом їх соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового обслуговування громадян, які</p>	<p>7. Мета Програми Вдосконалення та посилення рівня соціального захисту населення, зокрема внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, сприяння підвищенню рівня життя вразливих та соціально незахищених верств населення шляхом їх</p>	<p>7. Мета Програми Вдосконалення та посилення рівня соціального захисту населення, зокрема внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, сприяння підвищенню рівня життя вразливих та соціально незахищених верств населення шляхом їх</p>
---	--	--

<p>перебувають у складних життєвих обставинах, розвиток соціальних послуг, координація дій органів виконавчої влади, громадських організацій, благодійних фондів, інших неурядових організацій, діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>	<p>соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового та медичного обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах, розвиток соціальних послуг, координація дій органів виконавчої влади, громадських організацій, благодійних фондів, інших неурядових організацій діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>	<p>соціальної підтримки, вирішення питань соціально-побутового та медичного обслуговування громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах, розвиток соціальних послуг, координація дій органів виконавчої влади, громадських організацій, благодійних фондів, інших неурядових організацій діяльність яких має соціальну спрямованість.</p>
<p>11. Очікувані результати виконання Реалізація заходів Програми забезпечить можливість отримати соціально незахищеним громадянам територіальної громади додаткову соціальну підтримку, що дозволить пом'якшити соціальну напругу, пов'язану з негативним впливом фінансово-економічної кризи і відчуті реальну допомогу з боку Покровської міської територіальної громади.</p>	<p>11. Очікувані результати виконання Реалізація заходів Програми забезпечить можливість отримати соціально незахищеним громадянам територіальної громади, зокрема внутрішньо переміщеними особами, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, додаткову соціальну підтримку, що дозволить пом'якшити соціальну напругу, пов'язану з негативним впливом</p>	<p>11. Очікувані результати виконання Реалізація заходів Програми забезпечить можливість отримати соціально незахищеним громадянам територіальної громади, зокрема внутрішньо переміщеними особами, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, додаткову соціальну підтримку, що дозволить пом'якшити соціальну напругу, пов'язану</p>

	фінансово-економічної кризи і відчуті реальну допомогу з боку Покровської міської територіальної громади.	з негативним впливом фінансово-економічної кризи і відчуті реальну допомогу з боку Покровської міської територіальної громади.
1.1. Надання матеріальної грошової допомоги мешканцям Покровської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах.	1.1. Надання матеріальної грошової допомоги мешканцям Покровської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах, зокрема внутрішньо переміщеним особам, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади.	1.1. Надання матеріальної грошової допомоги мешканцям Покровської міської територіальної громади, які перебувають у складних життєвих обставинах, зокрема внутрішньо переміщеним особам, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади.
Програма зайнятості населення Покровської міської територіальної громади Дніпропетровської області на 2023–2025 роки (затверджена Рішенням Покровської міської ради від 23.12.2023 № 16)		
Мета Програми Розв'язання проблем у сфері зайнятості населення в Покровській міській територіальній громаді шляхом консолідації зусиль усіх сторін соціального діалогу, спрямованих на підвищення рівня економічної активності	Мета Програми Розв'язання проблем у сфері зайнятості населення, зокрема з-поміж внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, шляхом	Мета Програми Розв'язання проблем у сфері зайнятості населення, зокрема з-поміж внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, шляхом консолідації

<p>населення, сприяння його продуктивній зайнятості, збереженню та розвитку трудового потенціалу, розвитку підприємницької діяльності та самозайнятості населення, стимулюванню зацікавленості роботодавців у створенні нових робочих місць, а також посилення соціального захисту від безробіття.</p>	<p>консолідації зусиль усіх сторін соціального діалогу, спрямованих на підвищення рівня економічної активності населення, сприяння його продуктивній зайнятості, збереженню та розвитку трудового потенціалу, розвитку підприємницької діяльності та самозайнятості населення, стимулюванню зацікавленості роботодавців у створенні нових робочих місць, а також посилення соціального захисту від безробіття.</p>	<p>зусиль усіх сторін соціального діалогу, спрямованих на підвищення рівня економічної активності населення, сприяння його продуктивній зайнятості, збереженню та розвитку трудового потенціалу, розвитку підприємницької діяльності та самозайнятості населення, стимулюванню зацікавленості роботодавців у створенні нових робочих місць, а також посилення соціального захисту від безробіття.</p>
<p>Очікувані результати виконання Реалізація Програми забезпечить підвищення рівня зайнятості населення громади, забезпечить соціальний захист безробітних, додаткові гарантії щодо працевлаштування громадян працездатного віку, які потребують соціального захисту і не здатні на рівних конкурувати на ринку праці, підвищенню якості</p>	<p>Очікувані результати виконання Реалізація Програми забезпечить підвищення рівня зайнятості населення, зокрема з-поміж внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, забезпечить соціальний захист безробітних, додаткові гарантії щодо</p>	<p>Очікувані результати виконання Реалізація Програми забезпечить підвищення рівня зайнятості населення, зокрема з-поміж внутрішньо переміщених осіб, які перебувають на обліку та проживають на території Покровської міської територіальної громади, забезпечить соціальний захист безробітних, додаткові гарантії щодо працевлаштування</p>

<p>життя, сприятиме позитивним змінам в усіх сферах життєдіяльності населення громади, досягненню громадою соціальної і певною мірою економічної самодостатності.</p>	<p>працевлаштування громадян працездатного віку, які потребують соціального захисту і не здатні на рівних конкурувати на ринку праці, підвищенню якості життя, сприятиме позитивним змінам в усіх сферах життєдіяльності населення громади, досягненню громадою соціальної та певною мірою економічної самодостатності.</p>	<p>громадян працездатного віку, які потребують соціального захисту і не здатні на рівних конкурувати на ринку праці, підвищенню якості життя, сприятиме позитивним змінам в усіх сферах життєдіяльності населення громади, досягненню громадою соціальної та певною мірою економічної самодостатності.</p>
---	---	--

Дослідження провела Благодійна організація «Благодійний фонд “Стабілізуєшен Суппорт Сервісез”» у квітні – травні 2024 року за фінансування Агентства ООН у справах біженців в Україні (УВКБ ООН).

Зміст цієї публікації є виключно відповідальністю БО «БФ “ССС”» та не може використовуватися, щоб відобразити думку Агентства.

Підпишіться на наш фонд у соціальних мережах, щоби слідкувати за дослідженнями системи соціального захисту населення, отримувати новини щодо допомоги постраждалим людям в Україні та дізнаватися про актуальні зміни законодавства.



НАШ САЙТ:

<https://sss-ua.org>



ЕЛЕКТРОННА ПОШТА:

info@radnyk.org



FACEBOOK:

[@stabilizationsupportservices](https://www.facebook.com/stabilizationsupportservices)



INSTAGRAM:

[@stabilizationsupportservices](https://www.instagram.com/stabilizationsupportservices)



TELEGRAM:

[@SSS_Ukraine](https://www.telegram.com/@SSS_Ukraine)



TWITTER:

[@SSS_Ukraine](https://www.twitter.com/@SSS_Ukraine)