

ЗВІТ

ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ДОСЛІДЖЕННЯ ЖИТЛОВИХ ПРОГРАМ ТА РІШЕНЬ ДЛЯ ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ

Прилуцька міська територіальна громада
Чернігівська область



Зміст

| | |
|--|----|
| Вступ..... | 2 |
| Методологія дослідження..... | 3 |
| Перелік НПА, які застосовуються у сфері забезпечення житлових прав ВПО..... | 5 |
| Основні терміни та поняття..... | 6 |
| Аналіз результатів дослідження..... | 7 |
| Загальна інформація про кількість ВПО, зокрема тих, які потребують покращення житлових умов..... | 8 |
| Локальні житлові програми, спрямовані на забезпечення житлових прав ВПО, у Прилуцькій МТГ..... | 11 |
| Національні житлові програми, які реалізуються у Прилуцькій МТГ..... | 12 |
| Кредитні житлові програми..... | 13 |
| Інформаційна доступність..... | 15 |
| Висновки..... | 16 |
| Рекомендації..... | 17 |

Вступ

Конституція України є основою правового регулювання житлового права в Україні. Саме у ст. 47 Конституції України закріплене право на житло кожного громадянина країни. Держава створює умови, за яких кожен громадянин може його будувати, купувати або орендувати. Людям, які потребують соціального захисту, влада на рівні держави та місцевого самоврядування надає житло безоплатно або за доступну плату, встановлену законом.

Внаслідок повномасштабної війни Російської Федерації проти України мільйони українців були вимушені покинути свої домівки та переміститись у більш безпечні регіони країни. Вони стали внутрішньо переміщеними особами. Проблема ж забезпечення ВПО житлом набуває дедалі гострішого характеру — як для держави, так і для громад, які їх приймають.

Команда благодійної організації «Благодійний фонд “Стабілізуєш Суппорт Сервісез”» у межах проєкту «Підтримка спроможності системи соціального захисту населення щодо реєстрації внутрішньо переміщених осіб», який реалізується за підтримки Агентства ООН у справах біженців в Україні, проводить дослідження місцевих і національних політик у сфері житлових проблем ВПО та інших людей, які постраждали внаслідок війни.

Органи державної та місцевої влади реалізують різні програми підтримки ВПО, які втратили житло та були змушені переїхати в інші населені пункти. Частина таких програм підтримки існувала до 24 лютого 2022 року, а деякі почали втілюватися лише після повномасштабного вторгнення. У проєкті Плану відновлення України, презентованому у липні 2022-го, наявні довгострокові перспективи підтримки населення в умовах воєнного стану та після його припинення.

Скорочення надходжень до державного та місцевих бюджетів, непередбачувані наслідки і строки завершення війни створюють негативний вплив на розроблення та ухвалення довгострокових рішень у житловому секторі.

За прогнозами міжнародних інституцій, що довше триватиме війна, то більше населення країни потраплятиме у вразливе становище, а ресурси, які дозволяли б людям протриматися без сторонньої допомоги, будуть вичерпуватися. Саме тому важливо визначити реальну потребу ВПО у житлових програмах і програмах підтримки реалізації житлових прав (компенсація оренди, комунальних послуг

тощо), а також забезпечити їхню доступність.

Методологія дослідження

Мета дослідження

Проведення аналізу житлових програм для ВПО, які реалізуються у цільових громадах, з метою розроблення рекомендацій, спрямованих на вдосконалення довгострокових житлових рішень на користь ВПО під час формування локальної житлової політики.

Об'єкт дослідження

Перешкоди в доступі ВПО до житлових програм, які діють у цільових громадах, зокрема з урахуванням забезпечення постійним та соціальним житлом.

Предмет дослідження

- Національні житлові програми для ВПО, які реалізуються у цільових громадах, зокрема наявність компенсації власникам житла за розміщення ВПО.
- Чинні місцеві цільові програми, інші місцеві нормативно-правові акти (положення, рішення, розпорядження, плани заходів тощо), спрямовані на забезпечення житлом ВПО, зокрема наявність компенсації власникам житла за розміщення ВПО.
- Інші житлові програми та рішення для ВПО, які реалізують у цільових громадах міжнародні та національні неурядові організації.

Завдання дослідження

1. Проаналізувати:
 - національні житлові програми для ВПО, які реалізуються у цільових громадах;
 - місцеві цільові програми та рішення, інші локальні НПА (положення, рішення, розпорядження, плани заходів тощо), спрямовані на забезпечення житлом ВПО;
 - житлові програми для ВПО, які реалізують у цільових громадах міжнародні та національні неурядові організації.
2. Зібрати дані про кількість ВПО, які потребують покращення житлових умов у цільових громадах, з урахуванням демографічних характеристик та потреб у покращенні житлових умов.
3. Розробити звіт про результати аналізу чинних житлових програм для ВПО у цільових громадах.
4. Розробити рекомендації та план адвокації необхідних змін для кожної цільової громади.

5. Провести презентацію дослідження у формі заходу, спрямованого на адвокацію запропонованих змін за участі зацікавлених сторін.

Географія дослідження: об'єднані територіальні громади України.

Період проведення дослідження: лютий — липень 2024 року.

Методи та інструменти дослідження

- Експертна оцінка місцевих цільових програм та інших НПА (положення, рішення, розпорядження, плани заходів тощо), спрямованих на забезпечення житлом ВПО.
- Експертна оцінка доступу до національних житлових програм для ВПО, які реалізуються у цільових громадах.
- Експертна оцінка житлових програм для ВПО, які реалізують у цільових громадах міжнародні та національні неурядові організації.
- Аналіз офіційних сайтів органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо доступності інформації про чинні житлові програми для ВПО.

Джерела інформації

1. Сайти органів виконавчої влади та місцевого самоврядування територіальних громад.
2. Офіційні відповіді на запити згідно з вимогами Закону України «Про доступ до публічної інформації».
3. Статистична інформація щодо кількості ВПО, які потребують покращення житлових умов.
4. Місцеві НПА (положення, програми, рішення, розпорядження, плани заходів тощо).
5. Звіти про виконання житлових програм.

Перелік нормативно-правових актів, які застосовуються у сфері забезпечення житлових прав ВПО

- Конституція України.
- Цивільний кодекс України.
- Житловий кодекс України 1983 року.
- Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».
- Закон України «Про житловий фонд соціального призначення».
- Постанова КМУ «Деякі питання реалізації Закону України “Про житловий фонд соціального призначення”» (від 23.07.2008 № 682).
- Постанова Ради Міністрів УРСР і Укрпрофспілки «Про затвердження Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР» (від 11.12.1984 № 470).
- Стратегія державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та операційний план заходів з її реалізації у 2023–2025 роках (затверджені Розпорядженням КМУ від 07.04.2023 № 312).
- Порядок надання державної підтримки та забезпечення громадян доступним житлом (затверджений Постановою КМУ від 10.10.2018 № 819) — не фінансується з 2020 року.
- Постанова КМУ від 02.08.2022 № 856 (доступне іпотечне кредитування ««Оселя»»).
- Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті за Програмою «Надання пільгових іпотечних кредитів внутрішньо переміщеним особам» (затверджений Постановою КМУ від 28.04.2021 № 451), — за рахунок коштів гранту, наданого KfW.
- Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання пільгового довгострокового державного кредиту внутрішньо переміщеним особам, учасникам проведення антитерористичної операції (АТО) та/або учасникам проведення операції Об’єднаних сил (ООС) на придбання житла (затверджений Постановою КМУ від 27.11.2019 № 980), — не фінансується з 2020 року.
- Постанова КМУ «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (від 18.04.2018 № 280).
- Постанова КМУ «Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» (від 29.04.2022 № 495).
- Постанова КМУ «Про затвердження Порядку компенсації витрат на тимчасове розміщення внутрішньо переміщених осіб, які перемістилися у період воєнного стану і не отримують щомісячної адресної допомоги

переміщеним особам для покриття витрат на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг» (від 19.03.2022 № 333).

- Постанова КМУ «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України» (від 04.10.2017 № 769).
- Локальні НПА (комплексні програми, рішення сесії місцевих рад, порядки виконавчих комітетів місцевих рад тощо).

Основні терміни та поняття

Внутрішньо переміщена особа в українському законодавстві — це громадянин України, іноземець або особа без громадянства, яка перебуває на території України на законних підставах та має право на постійне проживання в Україні, яку змусили залишити або покинути своє місце проживання внаслідок чи для уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, окупації, повсюдних проявів насильства, порушень прав людини та надзвичайних ситуацій природного чи техногенного характеру.

Відповідно до п. 6 ст. 9 Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», ВПО має право на створення належних умов для її постійного чи тимчасового проживання.

Основою правового регулювання житлових прав в Україні є Конституція України, яка в ст. 47 закріплює загальне право на житло. Держава створює умови, за яких кожний громадянин матиме змогу побудувати житло, придбати його у власність або взяти в оренду. Людям, які потребують соціального захисту, держава та органи місцевого самоврядування надають житло безоплатно або за доступну плату відповідно до закону. Нікого не можна примусово позбавити житла, виключно на підставі закону за рішенням суду.

Відповідно до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення», **житловий фонд соціального призначення** — це сукупність соціального житла, що надається громадянам України, які відповідно до закону потребують соціального захисту. Окремі аспекти цього поняття висвітлені в постанові КМУ «Деякі питання реалізації Закону України “Про житловий фонд соціального призначення”» (від 23.07.2008 № 682).

Дещо інший підхід викладено в Житловому кодексі України. Так, п. 5 ч. 2 ст. 4 зараховує до житлового фонду соціального призначення квартири в багатоквартирних житлових будинках, садибні (одноквартирні) житлові будинки, а також житлові приміщення в інших будівлях усіх форм власності, що

надаються людям, які відповідно до закону потребують соціального захисту. Тобто не обмежує житловий фонд лише комунальною формою власності.

Питання, пов'язані з розміщенням ВПО у місцях тимчасового проживання, зокрема з дотриманням вимог, передбачених Постановою КМУ «Деякі питання функціонування місць тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» (від 01.09.2023 № 930), а також з наданням соціальних послуг у громаді (притулок, підтримане проживання, стаціонарний догляд, паліативний догляд тощо) *це дослідження не охоплює.*

Аналіз результатів дослідження

Прилуцька міська громада — територіальна громада в Україні, у Прилуцькому районі Чернігівської області. Адміністративний центр місто — Прилуки. Площа територіальної громади: 42.3 км². Чисельність населення громади 52553 осіб.

Прилуки — місто обласного значення, районний центр Чернігівської області, залізничний вузол. Місто є адміністративним, економічним і культурним центром Прилуцького району.

У місті функціонує залізнична станція Прилуки Південної залізниці. Відстань до обласного центру залізницею — 148 км. Місто має зручне автомобільне та залізничне сполучення з іншими регіонами України. Автошляхи та залізниця дають змогу в радіусі 200 км дістатися до Києва, Сум, Черкас, Полтави, інших міст України.

Повномасштабна війна проти України у 2022 році спричинила негативні тенденції у розвитку промисловості та малого, середнього бізнесу через низку дестабілізаційних факторів. Однак, попри всі складнощі, підприємствами вживаються заходи з адаптації роботи в умовах воєнного часу та повернення до планових показників.

Станом на 1 грудня 2022 року на обліку у Прилуцькій міськрайонній філії Чернігівського ОЦЗ перебували 435 безробітних мешканців міста (на 67 осіб більше, ніж рік тому), серед яких 44% склали особи, які займали робітничі місця, 41% - займали посади службовців і решта 15% – особи без професії. Чисельність громадян, працевлаштованих за направленням служби зайнятості протягом 11 місяців 2022 року, становила 337 безробітних. Середня тривалість пошуку роботи становила 104 дні, рівень працевлаштування становив 23%. Протягом 11 місяців 2022 року на обліку у філії перебували 274 безробітних осіб квотної категорії. З них за допомогою служби зайнятості роботу знайшли 42 особи.

З метою залучення іноземних інвестицій на реалізацію пріоритетних інфраструктурних проєктів Прилуцька міська територіальна громада співпрацює

зі світовими й регіональними міжнародними організаціями. На офіційному сайті міської ради та в мережі інтернет проводиться інформування підприємств, організацій, установ, громадських організацій, благодійних фондів, волонтерів та фізичних осіб-підприємців, а також повнолітніх громадян України щодо можливості участі у відкритих грантових конкурсах та програмах.

На основі доступних відкритих джерел встановлено, що мінімальна вартість оренди однокімнатної квартири в м. Полтаві становить приблизно від 5000 грн на місяць без урахування комунальних послуг. Ціни зростають залежно від площі, стану житла та наявності меблів і техніки.

Слід відмітити, що мінімальна заробітна плата в Україні у вересні 2024 р. становила 8000 тис. грн., в той час як середня заробітна плата за даними Пенсійного фонду України - 18 020,86 грн. На основі наведених даних для середньостатистичного орендаря з доходом на рівні середньої заробітної плати в Україні житло в Роменській територіальній громаді може бути доступним. Однак для малозабезпечених ВПО або тих, хто має низький (мінімальний) дохід, потрібна додаткова підтримка для покриття витрат на оренду житла та комунальні послуги.

Щоб отримати статистичні дані про кількість ВПО, зокрема тих, які потребують покращення житлових умов у Прилуцькій МТГ, було надіслано відповідні запити на інформацію до Прилуцької міської ради. Відповіді отримані у встановлені строки та проаналізовані. Визначено, що на території Прилуцької МТГ реалізуються національні житлові програми, спрямовані на забезпечення житлом ВПО.

Загальна інформація про кількість ВПО, зокрема тих, які потребують покращення житлових умов

У Прилуцькій МТГ станом на 01.11.2024 зареєстрована така кількість ВПО (таблиця).

| <i>Категорії</i> | <i>Кількість</i> |
|-------------------------------|------------------|
| Зареєстровані ВПО (всього) | 2806 |
| Зареєстровані ВПО з 2022 року | 2345 |
| Сім'ї ВПО | 2083 |
| Жінки | 1666 |
| Чоловіки | 1144 |
| Люди працездатного віку | 1147 |

| | |
|----------------------------------|-----|
| Пенсіонери | 520 |
| Люди з інвалідністю | 73 |
| Діти до 18 років | 671 |
| Учасниці та учасники бойових дій | 4 |





Повномасштабна війна Російської Федерації проти України призвела до масового виїзду жителів населених пунктів, розташованих у районах ведення бойових дій або на тимчасово окупованих територіях, у безпечніші місця. В умовах масової міграції населення для Прилуцької МТГ як приймаючої актуальними є питання розвитку інфраструктури населених пунктів, розширення можливостей надання публічних послуг, збільшення житлового фонду, оскільки ресурси громади обмежені.

Низький рівень доходів ВПО, втрата основного джерела заробітку, необґрунтовано висока ціна на житло — все це зробило житло недоступним саме для тих, кому воно потрібне найбільше.

У Прилуцькій громаді опитування для виявлення потреб внутрішньо переміщених осіб, в тому числі щодо житлових потреб, не проводилося.

Формування фонду житла та надання в тимчасове користування житлових приміщень для ВПО — завдання виконавчого комітету Прилуцької міської ради. Порядок формування фонду житла для тимчасового проживання ВПО та надання в тимчасове користування таких житлових приміщень у Прилуцькій МТГ не ухвалювався.

У тергромаді житловий фонд соціального житла не сформовано, житлові приміщення відсутні та, відповідно, внутрішньо переміщеним особам не виділялися.

Фонд житла для тимчасового проживання ВПО у громаді також не сформований.

Відповідно до Єдиного державного реєстру судових рішень Прилуцькою МТГ проводиться робота щодо визнання спадщини відумерлою. Такі об'єкти можуть бути використані для наповнення фондів соціального та тимчасового житла для ВПО.

Станом на листопад 2024 року у громаді на обліку перебувають 28 ВПО, які потребують поліпшення житлових умов та подали відповідну заяву, та 1 учасник бойових дій з числа ВПО для отримання житла відповідно до постанови

КМУ № 280. Рейтингові списки осіб, які потребують житла з фонду житла, призначеного для тимчасового розміщення, в громаді не сформовані, ведеться лише списочний облік відповідно до поданих заяв.

Локальні житлові програми, спрямовані на забезпечення житлових прав ВПО, у Прилуцькій МТГ

Для оцінки доступності у Прилуцькій МТГ національних житлових програм для ВПО, аналізу місцевих цільових програм та інших місцевих НПА, спрямованих на забезпечення житлом ВПО, було направлено запит на доступ до публічної інформації, а також проаналізовано сайт громади.

[Постанова КМУ](#) «Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» (від 29.04.2022 № 495) затверджує Порядок формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання ВПО.

У п. 2 Постанови передбачено, що фонд житла, призначеного для тимчасового проживання ВПО, формується сільськими, селищними, міськими радами або уповноваженими ними органами шляхом:

- викупу (придбання) житла;
- будівництва нового житла;
- будівництва (нового будівництва, реконструкції) будівель для тимчасового проживання ВПО відповідно до пп. 1 п. 9–3 розділу V «Прикінцеві положення» Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- реконструкції наявних будинків і гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові;
- передачі житла в комунальну або державну власність;
- капітального ремонту об'єктів житлового фонду, зокрема об'єктів соціального призначення.

До фонду можуть бути включені тільки вільні житлові приміщення.

Тобто напряму передбачено, що функції формування фондів тимчасового житла для ВПО та облік ВПО покладено на органи місцевого самоврядування.

Станом на листопад 2024 року у громаді на житловому обліку перебувають 28 ВПО.

Житлові приміщення у фонді житла, призначеного для тимчасового проживання ВПО, на території Прилуцької міської територіальної громади відсутні.

В той же час, у громаді можуть бути об'єкти, які за умови ремонту, реконструкції, переобладнання, залучення інвестицій можуть бути використані для створення соціального або тимчасового житла.

Житлові програми, спрямовані на забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, в Прилуцькій МТГ не затверджувалися. Інформація щодо розробки такої програми громадою не надавалася.

Окремо довгостроковий план щодо підтримки ВПО в умовах воєнного стану та після його завершення у громаді не приймався.

В рамках програми підтримки індивідуального будівництва та розвитку селянського господарства «Власний дім» на 2021-2027 роки звернень до управління соціального захисту населення Прилуцької міської ради з числа ВПО щодо отримання кредитів не було.

Діяльність Ради з питань ВПО при Прилуцькій міській раді

Рада з питань ВПО — це консультативно-дорадчий орган, який об'єднує ВПО з проактивною громадянською позицією, відповідними досвідом і знаннями для більш ефективного захисту прав та інтересів ВПО в регіоні.

Розпорядженням Прилуцької міської ради від 30.06.2023 № 124 була створена Рада з питань внутрішньо переміщених осіб при Прилуцькій міській територіальній громаді з метою забезпечення та захисту прав ВПО.

Представники ради ВПО отримують звернення про потребу в наданні тимчасового житла для внутрішньо переміщених осіб.

Члени ради ВПО не беруть участь у роботі комісій місцевого самоврядування в контексті житла для внутрішньо переміщених осіб.

Відсутня інформація щодо розробки та надання Радою з питань ВПО до органу місцевого самоврядування пропозиції щодо програм, спрямованих на забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб.

Таким чином, можна зробити висновок про необхідність активувати діяльність Ради з питань ВПО шляхом співпраці з міською радою у частині напрацювань довгострокових рішень з вирішення житлових питань ВПО у громаді. Також, варто розглянути питання про обрання відповідальну за житлові питання особу з числа членів Ради з питань ВПО.

Національні житлові програми, які реалізуються у Прилуцькій МТГ

Програма компенсації власникам житла за розміщення ВПО

У Прилуцькій МТГ реалізується Програма компенсації оренди житла, житлово-комунальних послуг (на виконання Постанови КМУ «Про затвердження Порядку компенсації витрат за тимчасове розміщення (перебування) внутрішньо переміщених осіб» від 19.03.2022 № 333). Щомісяця власники домоволодінь, які безоплатно розмістили ВПО, отримують компенсацію витрат за їх проживання.

За вересень 2024 року по Програмі зареєстровано 90 домогосподарств, в яких тимчасово проживає 193 ВПО.

Підтримка ОМС/ВЦА для формування фонду тимчасового житла для ВПО (субвенція 70/30)

Міністерство з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України (далі — Мінреінтеграції) — центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики з питань ВПО і громадян України, які покинули своє місце проживання на тимчасово окупованій території внаслідок або для уникнення негативних наслідків збройного конфлікту.

Мінреінтеграції розробило Стратегію державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та Операційний план заходів з її реалізації у 2023–2025 роках (затверджені Розпорядженням КМУ від 07.04.2023 № 312).

Операційний план містить низку завдань і конкретних заходів, спрямованих на забезпечення житлових потреб ВПО, які виконує не тільки центральний орган виконавчої влади, а й обласні, Київська міська, військові (державні) адміністрації та органи місцевого самоврядування. Серед таких завдань:

- Формування фондів житла для тимчасового проживання ВПО з метою забезпечення середньострокових потреб у кожній територіальній громаді (завдання № 23).
- Забезпечення ВПО доступним житлом з урахуванням потреб, спроможностей та критеріїв вразливості (завдання № 24).
- Розширення переліку кредитно-інвестиційних механізмів забезпечення ВПО житлом із масштабним залученням донорської підтримки (завдання № 25).

Постановою КМУ від 04.10.2017 № 769 затверджено Порядок та умови надання субвенції з держбюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України, передбаченої Законом про Державний бюджет України на відповідний рік. Мінреінтеграції є головним розпорядником субвенції, що може надаватися місцевим бюджетам згідно з цією Постановою КМУ.

Відповідно до п. 3 Порядку та умов, субвенція спрямовується зокрема на:

- Будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності, зокрема об'єктів соціального призначення, для надання житлових приміщень ВПО.
- Реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів житлового фонду комунальної власності для надання в тимчасове користування ВПО.
- Придбання у комунальну власність житла для надання в тимчасове користування ВПО.
- Придбання у період дії воєнного стану паливної деревини для безоплатної видачі населенню на територіях, прилеглих до зони проведення воєнних (бойових) дій, а також на компенсацію витрат, пов'язаних із доставкою паливної деревини.

Кошти в межах субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України (згідно з Порядком та умовами, затвердженими Постановою КМУ від 04.10.2017 № 769), для бюджету Прилуцької МТГ на придбання, будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт житлових приміщень для ВПО не передбачалися. Причинами можуть бути погана поінформованість місцевих органів влади, що спричиняє відсутність реалізації такої Програми, а також необхідність співфінансування заходів з місцевого бюджету в розмірі не менше 30 відсотків.

Забезпечення житлом ВПО, які захищали незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України

Забезпечення житлом учасників антитерористичної операції (операції Об'єднаних сил) з числа ВПО регулюється Постановою КМУ «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України» (від 18.04.2018 № 280).

За період дії Постанови житлові потреби визначеної категорії осіб в Прилуцькій МТГ не задовольнялися.

Для участі в Програмі на обліку в Прилуцькій МТГ перебуває 1 особа – учасник бойових дій з числа ВПО.

Кредитні житлові програми

Державна спеціалізована фінансова установа «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву» (далі — *Держмолодьжитло*) є виконавцем низки державних та регіональних програм, мета яких — забезпечення житлом ВПО. Такі програми реалізуються відповідно до:

1. Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання пільгового довгострокового державного кредиту внутрішньо переміщеним особам, учасникам проведення антитерористичної операції (АТО) та/або учасникам проведення операції Об'єднаних сил (ООС) на придбання житла (затверджений Постановою КМУ від 27.11.2019 № 980).

Зареєстровано заяв:

2021 рік – 9051;

2022 рік – 9117;

2023 рік – 9185;

2024 рік (на 01.11.2024) – 9253.

2. Порядку пільгового іпотечного кредитування внутрішньо переміщених осіб за рахунок коштів гранту, наданих Кредитною установою для відбудови (KfW) (затверджений Постановою КМУ від 28.04.2021 № 451). Фінансування відбувається за рахунок грантових коштів Уряду Федеративної Республіки Німеччини через KfW.

Зареєстровано заяв:

2021 рік – 22286;

2022 рік – 30505;

2023 рік – 35244;

2024 рік (на 01.11.2024) – 34827.

Кількість ВПО в Чернігівській області, що скористалися житловими програмами (надано кредитів) та обсяги фінансування за період з 2021 року:

| Програма | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 (на 01.10.2024) | | Разом | |
|-------------|-----------|---------------------|-----------|---------------------|-----------|---------------------|-------------------------|---------------------|-----------|---------------------|
| | Кількість | Профінансовано, грн | Кількість | Профінансовано, грн | Кількість | Профінансовано, грн | Кількість | Профінансовано, грн | Кількість | Профінансовано, грн |
| Порядок 980 | | | | | 1 | 1500000,00 | | | 1 | 1500000,00 |
| Порядок 451 | | | | | | | | | | |

Детальна інформація щодо активності Держмолодьжитла в розрізі громад відсутня, що створює перешкоди для аналізу реалізації програми в розрізі громади.

Загальна кількість заяв на участь у програмі в межах Порядку № 980 щороку збільшується. Це свідчить про те, що програма актуальна, але її популярність зростає дуже повільно. Причиною можуть бути умови Порядку, які не сприяють значному

зростанню кількості заяв. Загальна кількість заяв на участь у програмі в межах Порядку № 451 зростає динамічніше. Така популярність серед ВПО може бути обумовлена більш привабливими умовами або доступнішими критеріями відбору. Але наявна загальна тенденція до зменшення звернень. З наведених даних вбачається, що ВПО схильються до участі у програмі в межах Порядку № 451, що може сигналізувати про необхідність перегляду умов Порядку № 980 або створення нових ініціатив, які відповідали б потребам цієї групи населення.

ПрАТ «Українська фінансова житлова компанія» (далі — **ПрАТ «Укрфінжитло»**) утворено для розвитку іпотечного кредитування, зокрема забезпечення громадян України житлом. 100% акцій ПрАТ «Укрфінжитло» належить державі в особі Міністерства економіки України. Зокрема, ПрАТ «Укрфінжитло» є виконавцем державної Програми іпотечного кредитування «ЄОселя», що реалізується відповідно до [Постанови КМУ](#) «Деякі питання забезпечення приватним акціонерним товариством “Українська фінансова житлова компанія” доступного іпотечного кредитування громадян України» (від 02.08.2022 № 856). Цією Програмою можуть скористатися ВПО.

За інформацією, наданою ПрАТ «Укрфінжитло», обсяг фінансування цієї Програми у 2023 році становив 8,849 млрд грн (5855 кредитів). Обсяг фінансування у 2024-му, відповідно до фінансового плану, становить 19,2 млрд грн. Загальна кількість поданих заяв від ВПО через мобільний додаток порталу «Дія» в Україні з 01.08.2023 — 15 856.

У ПрАТ «Укрфінжитло» інформація щодо кількості заяв та виданих кредитів у розрізі громад відсутня, що створює перешкоди для аналізу реалізації Програми у кожній громаді.

У таблиці наведена інформація щодо реалізації Програми у Чернігівській області (кількість ВПО і виданих кредитів у 2023 та 2024 роках).

| <i>Область</i> | <i>К-сть виданих кредитів за 2023 рік</i> | <i>Сума виданих кредитів за 2023 рік, грн</i> | <i>К-сть виданих кредитів за 2024 рік</i> | <i>Сума виданих кредитів за 2024 рік, грн</i> |
|----------------|---|---|---|---|
| Чернігівська | 1 | 1 000 000,00 | | |

Детальна інформація щодо активності ПрАТ «Укрфінжитло» в розрізі громад відсутня, що створює перешкоди для аналізу реалізації програми в розрізі громади. Інформації щодо державної Програми «ЄВідновлення» також немає.

Наведені статистичні дані свідчать про необізнаність щодо Програми «ЄОселя» ВПО, які проживають у Чернігівській області, або ж про їхню незацікавленість в участі у ній. Це може бути пов'язано з обмеженими

фінансовими ресурсами, значною сумою першого внеску, підвищеними ризиками виконання умов кредиту тощо. Наразі ВПО отримують кредити за Програмою під базову ставку 7%, що може бути невідомою сумою.

Інформаційна доступність

Вкрай важливим у контексті забезпечення інформаційних прав громадян є якість оприлюднення публічної інформації на офіційних сайтах розпорядників, надання відповідей на інформаційні запити та звернення в умовах дії обмежень, пов'язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану.

У межах цього дослідження відповіді на інформаційний запит Прилуцька міська рада надала з дотриманням строків.

Для аналізу доступності інформації про житлові програми у Прилуцькій МТГ було опрацьовано [офіційний сайт](#) тергромади. Його легко знайти, користуючись різними пошуковими системами. Сайт має дружній інтерфейс.

Пошук організаційно-розпорядчих документів ускладнений, оскільки можливий за наявності інформації про дату прийняття такого документу або шляхом перегляду всіх документів, які розміщені у папках за роками.

Інформацію, що стосується внутрішньо перемішених осіб вдається відшукати лише за допомогою опції пошуку Google.

Наявні складнощі з пошуком інформації для ВПО, в тому числі про національні та місцеві цільові програми, спрямовані на забезпечення житлом ВПО. Така інформація або взагалі відсутня на сайті, або ж її пошук дуже ускладнений. Це свідчить про неналежне інформування ВПО, зокрема з питань забезпечення житлом.

Пошукова доступність оприлюдненої інформації хоч і прямо не передбачена в законі, але має важливу роль для швидкого та повного доступу споживачів до інформації. Дані про наявні житлові програми та критерії відповідності ним, будь-яка інформація про житлові рішення для ВПО у громаді — все це має бути доступним в одній вкладці. Такий підхід забезпечить прозорість у доступі до інформації. Матеріали, розміщені на сайті, мають мати зрозумілий та наочний характер з покроковим алгоритмом дій щодо реалізації конкретної послуги (постановка на квартирний облік, участь у житловій програмі тощо).

Висновки

Національне житлове законодавство застаріле, не відповідає актуальним потребам і сучасним викликам, потребує оновлення. Деякі національні житлові програми «заморожені» та не фінансуються з держбюджету, тому фінансове навантаження лягає на місцеві бюджети. Водночас стале вирішення житлового питання ВПО вимагає суттєвого фінансування.

Держава забезпечує реалізацію національних житлових програм через Держмолодьжитло та ПрАТ «Укрфінжитло», якими можуть скористатися ВПО. А також здійснює низку компенсаційних виплат для придбання житла за рахунок держбюджету для ВПО, які захищали незалежність, суверенітет і територіальну цілісність України або є учасниками чи учасницями АТО/ООС. Проте невелика кількість учасниць та учасників цих програм свідчить про брак інформування ВПО, наявність вимог, через які не всі ВПО можуть ними скористатися (вік, рівень доходу, вимоги до житла, спроможність сплатити перший внесок тощо).

За період повномасштабної війни роль місцевих органів влади у житловій політиці зміцнилась, адже саме громади взяли на себе відповідальність за поселення ВПО.

У Прилуцькій громаді опитування для виявлення потреб внутрішньо переміщених осіб, в тому числі щодо житлових потреб, не проводилося.

У тергромаді фонд соціального житла не сформовано, житлові приміщення відсутні. Фонд житла для тимчасового проживання ВПО у громаді також не сформований.

Разом з цим, у громаді можуть бути об'єкти, які за умови реконструкції, переобладнання, залучення інвестицій, можна було використовувати для проживання внутрішньо переміщених осіб.

Порядок формування фонду житла для тимчасового проживання ВПО та надання в тимчасове користування таких житлових приміщень у Прилуцькій МТГ не ухвалювався.

Станом на жовтень 2024 року у Прилуцькій МТГ зареєстровані 2806 ВПО, що складає понад 5% від загальної кількості населення громади. Станом на листопад 2024 року у громаді на обліку перебувають 28 ВПО, які потребують поліпшення житлових умов та подали відповідну заяву, та 1 учасник бойових дій з числа ВПО для отримання житла відповідно до постанови КМУ № 280.

Дані обліку не відбивають реальну житлову потребу ВПО у громаді. Можна припустити, що насправді ВПО, які потребують житла, значно більше. Проте вони не бачать сенсу ставати на квартирний облік, а деякі з них взагалі не знають про таку можливість.

Наразі, житлові програми, спрямовані на забезпечення житлом ВПО, у громаді не затверджувалися. Інформація щодо розроблення такої програми виконавчим комітетом не надавалася.

Окремо довгостроковий план щодо підтримки ВПО в умовах воєнного стану та після його завершення у громаді не приймався.

У громаді створена та діє Рада з питань ВПО при Прилуцькій міській раді. Актуальним є залучення представників Ради ВПО до розробки локальних нормативно-правових актів, що стосуються прав та інтересів внутрішньо-переміщених осіб та участі у профільних комісіях та робочих групах.

Наявні складнощі з пошуком інформації для ВПО, в тому числі про національні та місцеві цільові програми, спрямовані на забезпечення житлом ВПО. Така інформація або взагалі відсутня на сайті, або ж її пошук дуже ускладнений. Це свідчить про неналежне інформування ВПО, зокрема з питань забезпечення житлом.

Прилуцька МТГ докладає зусилля для забезпечення соціальних прав ВПО, які проживають на її території. Та питання забезпечення житлом є комплексною проблемою, вирішення якої потребує напрацювань довгострокових житлових рішень громади із залученням підтримки і фінансування держави, міжнародних партнерів, благодійних організацій.

Рекомендації

Згідно зі ст. 47 Конституції України, громадянам, які потребують соціального захисту, держава та органи місцевого самоврядування надають житло безоплатно або за доступну для них плату. Отже, держава повинна створити умови, за якими кожна людина буде мати змогу побудувати або придбати житло, взяти його в кредит, орендувати.

Для покращення місцевих політик у сфері житлових прав ВПО та інших людей, які постраждали внаслідок війни, зокрема розвитку соціального житла у Прилуцькій МТГ, рекомендуємо наступне.

На загальнонаціональному рівні:

- Розробити стратегію нової житлової політики на території України, ухвалити нове житлове законодавство, яке відповідало б викликам сучасності, передбачало б механізми реалізації житлових прав ВПО (сьогодні основний документ у сфері житла в Україні — Житловий кодекс 1983 року, зі змінами).
- Напрацювати та ухвалити довгострокову державну програму забезпечення житлових прав ВПО у розрізі екстреного, тимчасового та постійного житла.
- Підвищити спроможність Рад з питань ВПО шляхом розроблення нормативно-правових актів, які б містили методичні рекомендації та правові механізми їх впливу на реалізацію і захист житлових прав ВПО.

- Збільшити фінансування місцевих бюджетів на будівництво нового житла для ВПО, реконструкцію житлового фонду, пільгове кредитування (залучення додаткового фінансування міжнародних організацій, країн-донорів, грантових програм, розв'язання питання справедливого спрямування цих коштів, зокрема шляхом формування зведеної публічної інформації про потреби).
- Розробити механізм компенсації витрат ВПО на оренду житла із визначенням критеріїв та строків такої компенсації («соціальна оренда»), додаткового залучення коштів грантів для пільгового іпотечного кредитування ВПО.
- Переглянути розмір мінімального першого внеску на житло (до 15%) для ВПО та фіксовану річну процентну ставку (з базової 7% до пільгової 3%) для ВПО за Програмою «Оселя».
- Широко інформувати ВПО щодо вимог і процедур участі у житлових програмах на національному та місцевому рівнях.
- Розробити та затвердити порядок проведення оцінки житлових потреб у територіальній громаді (Постанова КМУ).

На місцевому рівні:

1. Інформаційна доступність

- Створити на офіційному сайті громади окремий розділ для ВПО, розмістити його у легкодоступному місці та забезпечити його максимальне наповнення інформацією про права ВПО, зокрема житлові, про наявні національні та локальні житлові програми. Матеріали мають бути наочними та містити покроковий алгоритм дій щодо отримання житлових послуг.
- Додати у відповідну Програму заходи з підвищення рівня поінформованості ВПО про можливості, умови і механізми отримання житла з фондів для тимчасового проживання ВПО та соціального призначення.
- Забезпечити ведення та оприлюднення на сайті громади для ВПО рейтингових списків людей, які потребують житла для тимчасового проживання ВПО у громаді.

2. Ухвалення локальних нормативно-правових актів

- Розробити та затвердити порядок формування і розподілу житла з фонду тимчасового житла для ВПО із визначенням рейтингового списку взятих на облік ВПО, які потребують отримання житла.
- Розробити програму забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб у територіальній громаді та передбачити обсяг фінансування відповідно до наявних можливостей та потреб.

- Напрацювати стратегію довгострокових житлових рішень для ВПО, у тому числі із подальшим залученням міжнародних гуманітарних організацій.
- Визначити відповідальну особу або підрозділ з функціями координації локальної політики щодо ВПО в громаді із прийняттям відповідного нормативно-правового акта.
- Залучати представників Ради ВПО до розробки локальних нормативно-правових актів, що стосуються прав та інтересів внутрішньо-переміщених осіб.

3. *Забезпечення житлом*

- Провести моніторинг житлових потреб ВПО для вивчення їхніх реальних потреб у житлових програмах.
- Провести інвентаризацію житлових фондів і житлових приміщень у громаді, які може бути переведено у фонди житла для тимчасового проживання ВПО та фонд соціального житла для ВПО, зокрема на територіях приєднаних населених пунктів.
- Формувати фонди вільних земельних ділянок, які можуть бути привабливими для потенційних донорів у разі нового будівництва житла для ВПО.
- Передбачити в місцевому бюджеті кошти на формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб з урахуванням потреби в наданні такого житла.
- Налагодити співпрацю з обласним відділенням Держмолодьжитла та Обласним фондом підтримки індивідуального житлового будівництва на селі; розглянути можливість співфінансування регіональних програм надання житлових кредитів з місцевого бюджету.
- Активізувати співпрацю з міжнародними донорами з метою реконструкції/побудови соціального/тимчасового житла, доступного для ВПО.
- Запозичувати позитивний досвід напрацювань і реалізації органами місцевої влади рішень, спрямованих на забезпечення житлових прав ВПО.
- Звертатися до [Кластеру з питань захисту](#) для отримання інформації про кращі практики в сфері забезпечення житлових прав ВПО.

4. *Громадським організаціям*

- Проводити широку інформаційно-просвітницьку кампанію серед ВПО з метою підвищення обізнаності щодо їхніх житлових прав, наявних житлових програм на місцевому і державному рівнях.
- Проводити навчання (тренінги, лекції, семінари) для представників органів місцевого самоврядування, що опікуються питаннями ВПО, зокрема забезпеченням житлових прав ВПО, які постійно проживають у громаді.

Дослідження провела Благодійна організація «Благодійний фонд «Стабілізаційні Сервіси»» у вересні – грудні 2024 року за фінансування Агентства ООН у справах біженців в Україні (УВКБ ООН).

Зміст цієї публікації є виключно відповідальністю БО «БФ «ССС»» та не може використовуватися, щоб відобразити думку Агентства.

Підписуйтеся на наш фонд у соціальних мережах, щоби слідкувати за дослідженнями системи соціального захисту населення, отримувати новини щодо допомоги постраждалим людям в Україні та дізнаватися про актуальні зміни законодавства.

КОНТАКТИ БЛАГОДІЙНОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ «Благодійний фонд "Стабілізаційні Сервіси"»



НАШ САЙТ:
<https://sss-ua.org>



ЕЛЕКТРОННА ПОШТА:
info@radnyk.org



FACEBOOK:
[@stabilizationsupportservices](https://www.facebook.com/stabilizationsupportservices)



INSTAGRAM:
[@stabilizationsupportservices](https://www.instagram.com/stabilizationsupportservices)



TELEGRAM:
[@SSS_Ukraine](https://www.telegram.com/@SSS_Ukraine)



TWITTER:
[@SSS_Ukraine](https://www.twitter.com/@SSS_Ukraine)